

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1*** ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE  
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de  
promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru  
modificarea unor acte normative

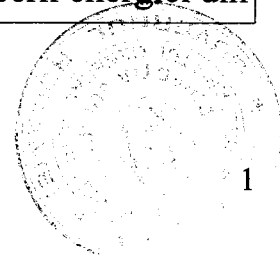
### ***Secțiunea a 2-a*** ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

#### **1. Descrierea situației actuale**

Prin Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile se face o alocare pe statele membre ale UE a țintei comunitare de 20% pentru sursele regenerabile de energie, denumită în continuare SRE. România și-a asumat să realizeze în 2020, o pondere de 24% a energiei produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie.

În vederea atingerii țintei naționale în noiembrie 2008 a fost adoptată Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, care a fost modificată și completată pe parcursul monitorizării funcționării acestui mecanism.

Schema a fost inițial aprobată prin Decizia COM C(2011) 4938 final din 13 iulie 2011. În conformitate cu prevederile Deciziei, autoritățile române și-au asumat obligația monitorizării costurilor și veniturilor producătorilor beneficiari ai schemei de sprijin, în vederea diminuării supracompensării, dacă este cazul, pentru ca schema să nu conducă la un avantaj competitiv necuvenit. Ulterior, la 20 martie 2014 România a notificat un set de măsuri care au adus unele modificări sistemului de promovare a producerii energiei din



SRE, măsuri care au primit aprobarea COM C(2015) 2886 din 4 mai 2015.

Sistemul de promovare a producerii de energie electrică din surse regenerabile, prin acordarea de certificate verzi, denumite în continuare CV instituit prin lege se aplică pentru energia electrică produsă în unități calificate de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei – ANRE și livrată în Sistemul Energetic Național, respectiv: energie hidro produsă în centrale cu o putere instalată de cel mult 10 MW, puse în funcțiune sau modernizate începând cu anul 2004, energie eoliană, energie solară, energie geotermală, biomasă, biogaz, gaz de fermentare a deșeurilor, denumit și gaz de depozit, gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate.

Producătorii de energie electrică din surse regenerabile vând certificatele verzi către furnizorii consumatorilor finali de energie electrică, aceștia din urmă fiind obligați ca în fiecare an să achiziționeze un număr de certificate verzi calculat în funcție de cota stabilită de ANRE aplicată la energia electrică furnizată. Ulterior, furnizorii includ în factura emisă consumatorilor finali contravaloarea certificatelor verzi conform cotei. Tranzacționarea certificatelor verzi este independentă de tranzacționarea energiei electrice, care se realizează prin mecanisme de piață, pe piața de energie electrică.

Acest mecanism de sprijin a condus în câțiva ani la creșterea accentuată a investițiilor în capacități noi de producere a energiei regenerabile.

Având în vedere că impactul creșterii necontrolate pe termen scurt a facturii de energie electrică din cauza contribuției pentru promovarea energiei din surse regenerabile ridică probleme de suportabilitate atât din partea consumatorului casnic, cât și din partea consumatorilor industriali, sistemul de promovare a suferit mai multe modificări. Măsurile luate pentru creșterea suportabilității contribuției pentru promovarea SRE au determinat dezechilibre în funcționarea schemei de sprijin. Având în vedere închiderea accesului în schema de sprijin pentru promovarea energiei electrice din surse regenerabile la 31 decembrie 2016 și disfuncționalitățile pe piața de CV se impun o serie de modificări ale legislației actuale.

Totodată, conform prevederilor Legii nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din anul 2017 se vor reinsera CV amânate, situație în care este necesară modificarea cadrului legal actual pentru evitarea anulării excedentului de CV din piață, care va conduce la diminuarea sprijinului acordat producătorilor E-SRE și la intrarea acestora în dificultate financiară, chiar faliment.

Caracterul de urgență este dat de necesitatea păstrării unui echilibru între gradul de suportabilitate al consumatorilor și efortul financiar al producătorilor pentru menținerea capacităților SRE în funcțiune în vederea atingerii țintei asumate. Neadoptarea măsurilor imediate, așa cum sunt reglementate prin prezenta ordonanță de urgență, ar genera disfuncționalități majore cu efecte negative asupra desfășurării activității producătorilor de energie electrică din surse regenerabile, existând riscul de a fi afectată atingerea țintei României prin închiderea unor unități de producere.

Elementele mai sus menționate reprezintă elementele unei situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată. Aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare.

În acest context, Ministerul Energiei a realizat, cu ajutorul unui consultant independent, un studiu de impact cu privire la posibile modificări ale cadrului legislativ privind energia produsă din surse regenerabile. Principalul obiectiv al studiului a fost analizarea unor măsuri de modificare a cadrului legislativ pentru realizarea unui echilibru între consumatori și producătorii de E-SRE, precum și identificarea soluției optime de susținere în continuare a SRE, cu impact suportabil în factura consumatorilor finali, în contextul dezvoltării economice.

În cadrul studiului au fost simulate mai multe scenarii ținând cont de diverși parametri, dintre aceste scenarii au fost alese două spre analiză. Primul scenariu prevede instituirea unei obligații anuale de achiziție a unui număr constant de CV pe o perioadă de 15 ani, începând din anul 2017. Al doilea scenariu prevede preluarea unei cote fixe, respectiv 90% din totalul CV emise și reinserate anual.

Din analizele efectuate în cadrul unui grup de lucru interinstituțional, format din reprezentanți ai Ministerului Energiei, Ministerului Finanțelor Publice, ANRE, OPCOM, Consiliului

	<p>Concurenței și S.Transelectrica SA, a rezultat că prin implementarea modificărilor din primul scenariu sunt îndeplinite condițiile pentru a oferi soluția optimă de susținere în continuare a SRE, cu impact suportabil în factura consumatorilor finali, în contextul dezvoltării economice.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Principalele schimbări preconizate se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-determinarea cantității totale a certificatelor verzi estimată a fi emisă până la închiderea schemei de sprijin în anul 2031 și cantitatea de certificate verzi amânate de la tranzacționare în perioada 2013-2024, împărțită la numărul de ani rămași până la expirarea duratei de aplicare a sistemului de promovare prin certificate verzi și instituirea obligației anuale de achiziție a unui număr constant de CV pe o perioadă de 15 ani, începând din anul 2017, denumită cantitate statică de CV. Prin introducerea acesteia se urmărește distribuirea mai uniformă a impactului în factura consumatorului final. Conform estimărilor, la acest moment aceasta cantitate statică este de 14.910.140 CV;</li> <li>-revizuirea o dată la 2 ani a cantității statice de CV care se preia în piață. Prin definiție propunerea de față se bazează pe estimarea numărului total de CV care vor fi emise și/sau reinsertate pe o perioadă de 15 ani. Fiind o estimare pe o durată lungă de timp, este necesar ca periodic aceasta să fie revizuită o dată la doi ani;</li> <li>- modificarea doar a modului de calcul al cotei, ținând cont de cantitatea statică de CV și consumul final de energie electrică, păstrându-se obligația de cotă anuală de CV pentru furnizori, inclusiv regularizarea acesteia la începutul anului următor;</li> <li>- modificarea duratei de valabilitate a CV, care va fi de la data emiterii certificatului până la data de 31 martie 2032, față de 12 luni, cum este în prezent. Prin modificarea propusă va rămâne un număr de certificate netranzacționate, surplusul de CV putând fi vândut pe toată perioada de funcționare a schemei de sprijin la un preț estimat scăzut;</li> <li>- extinderea perioadei de amânare, până la data de 31 decembrie 2024, pentru tehnologiile solare. Amânarea tranzacționării certificatelor verzi este necesară pentru a asigura un grad mai bun de vânzare a CV participanților la piață. Pentru tehnologiile bazate pe energie fotovoltaică, termenul de amânare este până în 2024 deoarece analizând rata internă de rentabilitate</li> </ul>

putem observa faptul că există o discrepanță majoră între IRR-ul producătorilor SRE. Cea mai mare diferență poate fi observată în anul 2013, an al cărui raport de supracompensare a dus la diminuarea numărului de certificate pentru producătorii ce aveau să își obțină acreditarea în perioada 2014-2016;

- mărirea perioadei de reinsertie pentru producătorii din surse eoliene și hidro la 8 ani, începând de la data de 1 ianuarie 2018 până în anul 2025, reinsertia fiind făcută în tranșe lunare egale;

- mărirea perioadei de reinsertie pentru producătorii de energie fotovoltaică la 6 ani, începând de la data de 1 ianuarie 2025 până la data de 31 decembrie 2030, reinsertia fiind făcută în tranșe lunare egale. Perioadele de reinsertie pentru toate tehnologiile au fost mărite pentru a asigura o introducere liniară a CV, în scopul reducerii impactului la consumatorul final și protejării pieței de certificate verzi;

- CV va căpăta valoare în momentul tranzacționării și nu la momentul emiterii, acesta nereprezentând un instrument financiar. Această măsură este menită pentru a schimba modul în care CV sunt înregistrate contabil, cu atât mai mult cu cât în modificarea propusă este posibil ca un CV să fie înstrăinat la câțiva ani de la momentul emiterii/reinserării. În prezent, CV sunt recunoscute ca venit înainte de tranzacționare, fapt ce poate conduce la dificultăți ale fluxului de numerar pentru producător;

- prevederea de la art.3 alin.(3<sup>2</sup>) din proiectul de act normativ clarifică modul de calcul al perioadei de aplicare a sistemului de sprijin pentru situațiile în care producătorii ar putea solicita suspendarea acordării CV sau când apar situații de întrerupere a producției;

- instituirea obligației pentru producătorii și furnizorii de energie electrică din surse regenerabile de energie de a tranzacționa începând cu 01 iulie 2017 CV numai pe o piață centralizată anonimă organizată de OPCOM;

- interzicerea încheierii de noi acte adiționale la contractele existente până la realizarea piețelor anonime de CV și interzicerea încheierii de noi contracte bilaterale cu o durată ce depășește 1 iulie 2017. Contractele bilaterale, precum și actele adiționale ale acestora valabil încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe vor produce efecte în conformitate cu cele stabilite de părțile semnatare. Această măsură își propune să evite apariția

distorsiunilor pe piața de energie electrică și de CV și respectarea principiului echității pentru toți producătorii beneficiari ai sistemului de promovare;

-interzicerea tranzacționărilor repetate ale CV, cu excepții pentru cazurile cu deficit de CV la producător. Această măsură se impune întrucât măsura de ajutor de stat instituită prin Legea nr. 220/2008 cu completările și modificările ulterioare, vizează producătorii de E-SRE și nu posibilele speculații în piața de CV;

-introducerea obligativității furnizorului de a nu factura consumatorilor finali, în momentul regularizării, un preț mai mare al CV decât prețul mediu ponderat al tranzacțiilor din piața centralizată a CV din anul anterior. Prin această prevedere se dorește limitarea impactului în factura consumatorului și evitarea dezechilibrelor între consumatori;

-modificarea prețului minim și maxim de tranzacționare al CV, astfel încât modificările din proiectul de act normativ să nu conducă la o creștere semnificativă a impactului la consumator;

-introducerea unei prevederi prin care se va asigura un efort maxim în factura consumatorului de 11,1 Euro/MWh. Pentru a asigura menținerea acestui efort se propune ca la momentul regularizării cotei de achiziție de CV să se aibă în vedere ca impactul în factură să nu fie mai mare de 11,1 Euro/MWh consumat. Astfel, în măsura în care la regularizare, ANRE constată că impactul la consumatorul final este mai mare decât pragul maxim menționat, autoritatea recalculează cota în sensul diminuării acesteia, iar numărul de CV ce constituie obligația de achiziție a furnizorului se va recalcula conform noii cote diminuate. Această măsură, împreună cu cea de modificare a prețului maxim, vor limita apariția tranzacționării la prețul maxim al CV, diminuând posibilitatea creșterii efortului la consumatorul final.

Schimbările punctuale propuse din proiectul de act normativ sunt:

Art.I pct. 1. Definiția Certificatului verde, denumit în continuare (CV), astfel cum este stabilită la art.I pct.1 din proiectul de act normativ, care modifică art.2 lit. h) din Legea nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are în vedere faptul că CV va căpăta valoare în momentul tranzacționării și nu la momentul emiterii, acesta nereprezentând un instrument financiar. Această măsură este menită pentru a schimba modul în

care CV sunt înregistrate contabil. În prezent, CV sunt recunoscute ca venit înainte de tranzacționare, fapt ce poate conduce la dificultăți ale fluxului de numerar pentru producător având în vedere faptul că din total CV emise numai o parte sunt susținute prin schema de ajutor și vor fi valorificate prin vânzare.

Pct. 1. Definiția de la litera ak) a art. 2 din Legea nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare s-a modificat în vederea respectării prevederilor art. 16 alin. (1) lit. b) din Directiva CE 2009/28/CE conform căreia „statele membre prevăd de asemenea, fie accesul prioritar, fie accesul garantat la rețeaua electrică pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie”.

Dispozițiile alin. (8) și (9) ale art. 14 din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost modificate, deoarece prin implementarea Pieței Intra-zilnice de energie electrică începând cu luna august 2012, sunt puse la dispoziția participanților la piață instrumentele necesare îndeplinirii obiectivelor vizate de reglementările menționate cu privire la ”posibilitatea tranzacționării energiei electrice în cursul zilei de operare”.

Mecanismul din propunerea proiectului de act normativ prin care se va realiza un echilibru între consumatorii și producătorii din SRE, se bazează pe estimarea numărului total de CV care vor fi emise și/sau reinserate pe o perioadă de 15 ani. Cantitatea statică reprezintă cantitatea totală de CV pe care furnizorii vor fi obligați să o achiziționeze anual. Fiind o estimare pe o durată lungă de timp, este necesar ca aceasta să fie revizuită o dată la doi ani, de către ANRE. Numărul de CV din Cantitatea Statică a fost calculat conform studiului realizat de consultantul independent.

Pct. 6. Începând cu anul 2018 cantitatea statică anuală este aprobată prin hotărâre a guvernului pe baza calculelor efectuate la nivelul ANRE. Prin definiție, propunerea de față se bazează pe estimarea numărului total de CV care vor fi emise și/sau reinserate pe o perioadă de 15 ani. Fiind o estimare pe o durată lungă de timp, este necesar ca aceasta să fie revizuită o dată la doi ani.

De la intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, furnizorii vor achiziționa un număr de certificate verzi stabilit funcție de cantitatea statică, astfel fiind înlocuit sistemul prin cote anuale obligatorii de energie.

Pct. 8. ANRE va stabili prin ordin cota anuală obligatorie de achiziție de certificate verzi estimată pentru anul următor ținând cont de cantitatea statică de certificate verzi și consumul final de energie electrică estimat pentru anul următor, fără a depăși un impact mediu în factura consumatorului final de 11,1 Euro/MWh.

Art. VIII. Reglementează modul de stabilire a cotei obligatorie de achiziție de certificate verzi. ANRE realizează calculul pentru anul 2017 prin care se stabilește obligația de achiziție aferentă sistemului instituit prin ordonanța de urgență raportată la perioada rămasă din anul 2017.

Pct. 2 lit. ao). Noua piață centralizată anonimă de certificate verzi își propune să evite apariția distorsiunilor pe piața de energie electrică și de CV și să creeze un cadru de tranzacționare al certificatelor verzi care să ofere șanse egale de tranzacționare pentru toți participanții la piață și care să asigure tranzacționarea numai la cel mai bun preț al pieței (cel mai mic preț de vânzare, respectiv cel mai mare preț de cumpărare) astfel încât prețul CV astfel stabilit să reprezinte prețul de referință spot sau semnal de preț la termen, stabilite în mod concurențial, transparent și nediscriminatoriu.

Se creează astfel condiții de lichiditate benefice pentru soliditatea prețului de referință și/sau semnalelor de preț la termen.

Pct. 2 lit. ap). Modificările propuse prin proiectul de act normativ au fost notificate și Comisia Europeană a emis Decizia Comisiei Europene C(2016) 8865/16 decembrie 2016 de aprobare a modificărilor propuse pentru schema de sprijin și a fost transmisă autorităților Române în data de 16 decembrie 2016. Proiectul de act normativ a fost anexat la notificarea către Comisia Europeană, în care a fost inclusă și noua piață centralizată pentru energia electrică din surse regenerabile susținută prin certificate verzi.

Pct. 8 introduce la art. 4 din Legea nr. 220/2008, un nou alin. (9<sup>1</sup>) care prevede clarificări cu privire la modul de calcul al cotei anuale de achiziție, având în vedere noua soluție de susținere în continuare a SRE, cu impact suportabil în factura consumatorilor finali.

Pct. 13 Ca urmare a definiției de la pct.2, lit. ao) se modifică art.8, alin. (4) al Legii 220/2008, respectiv sintagma „din piața centralizată a certificatelor” cu „piață centralizată anonimă de certificate verzi”.



Pct.2, lit. ap) Noua piață voluntară pentru energia electrică din surse regenerabile susținută prin certificate verzi își propune să evite apariția distorsiunilor pe piața de energie electrică și de CV și să creeze un cadru de tranzacționare transparent pentru producătorii care tranzacționează energia electrică și certificate verzi. Piața asigură vânzarea energiei electrice în mod concurențial, prin expunerea cantităților de energie electrică produsă din surse regenerabile susținute prin schema de ajutor prin certificate verzi competiției dintre producătorii acreditați, dacă aceștia optează pentru valorificarea atât a energiei electrice produse cât și a certificatelor verzi. Prețul energiei electrice se stabilește astfel în mod transparent și concurențial iar valorificarea certificatelor verzi se realizează la prețul pieței spot – prețul de referință al CV.

La pct. 18 se propune completarea art. 10 al Legii nr. 220/2008 un nou alin. (4) deoarece este necesară elaborarea cadrului de reglementare al noilor piețe de către ANRE.

Pct.2, lit.aq) definește impactul mediu al certificatelor verzi în factura consumatorului și modul de calcul al acestuia, cu scopul de a diminua posibilitatea creșterii efortului financiar al consumatorului. Așa cum este precizat în proiectul de act normativ, impactul mediu în factura consumatorului final nu va fi mai mare de 11,1 Euro/MWh.

La pct. 7 se propune modificarea alin.(7) al art. 4 din Legea nr. 220/2008. Această prevedere va asigura un efort maxim în factura consumatorului de 11,1 Euro/MWh. Pentru a asigura menținerea acestui efort se propune ca la momentul regularizării cotei de achiziție de CV să se aibă în vedere ca impactul în factură să nu fie mai mare de 11,1 Euro/MWh consumat. Astfel, în măsura în care la regularizare ANRE constată că impactul la consumatorul final este mai mare decât pragul maxim menționat, autoritatea recalculează cota în sensul diminuării acesteia, iar numărul de CV ce constituie obligația de achiziție a furnizorului se va recalcula conform noii cote diminuate. Această măsură, împreună cu cea de modificare a prețului maxim, vor limita apariția tranzacționării la prețul maxim al CV, diminuând posibilitatea creșterii efortului la consumatorul final.

La pct. 8 se propune completarea art.4 al Legii nr. 220/2008 un nou alin. (9<sup>1</sup>). Acest alineat prevede clarificări cu privire la modul de calcul al cotei anuale de achiziție, având în vedere noua

soluție de susținere în continuare a SRE, cu impact suportabil în factura consumatorilor finali.

La pct. 4 se propune completarea art.3 alin. (3) al Legii nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare, un nou alin. (3<sup>1</sup>). Sistemele de stocare a energiei electrice nu intră sub incidența Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare. Totuși, având în vedere utilizarea tot mai numeroasă a sistemelor de stocare a energiei electrice devine necesară adaptarea cadrului legislativ actual în vederea stabilirii regulilor specifice necesare integrării acestora în conturul centralelor electrice de producere a energiei electrice din surse regenerabile de energie. De asemenea, Directiva 2009/28/CE, privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, subliniază importanța instalațiilor de stocare pentru o producție integrată intermitentă de energie din surse regenerabile pentru a permite securitatea funcționării sistemului electroenergetic.

La pct. 3 se propune completarea art.3 din Legea nr. 220/2008 cu modificările și completările ulterioare, un nou alin. (3<sup>2</sup>). Prevederea a fost introdusă în vederea clarificării modului de calcul al perioadei de aplicare a sistemului de sprijin pentru situațiile în care producătorii ar putea solicita suspendarea acordării CV sau când apar situații de întrerupere a producției.

La pct. 3 se propune completarea art.3 din Legea nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare, un nou alin. (3<sup>3</sup>). Pentru clarificarea situației în care OTS emite CV amânate după expirarea perioadei de valabilitate a deciziei de acreditare, având în vedere amânarea și reinserarea unui număr de certificate verzi pentru anumiți producători de energie din surse regenerabile.

La pct. 4 se propune completarea art.3, alin.(6) din Legea nr. 220/2008 cu modificările și completările ulterioare se introduce o nouă litera, lit. g). care stabilește ca nu beneficiază de sistemul de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie stabilit prin Legea nr. 220/2008 centralele electrice care prin ajutor de stat, obțin rate interne de rentabilitate mai mari decât cele prevăzute în Decizia C(2016) 8865 din 16.12.2016.

La pct. 9 se propune completarea art.6 din Legii nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare, un nou alin.

(1<sup>1</sup>).Această măsură clarifică situația producătorilor cărora li se acordă certificate verzi amânate și reinserate după expirarea perioadei de valabilitate a deciziei de acreditare conform sistemul de promovare din Legea nr. 220/2008, urmând ca acestea să fie valabile până în martie 2032, așa cum este prevăzut în proiectul de act normativ, la art. VIII.

La pct. 9 se propune completarea art. 6 al Legii nr. 220/2008 cu modificările și completările ulterioare, un nou alineat, alin. (1<sup>2</sup>). Această măsură este introdusă pentru a schimba modul în care CV sunt înregistrate contabil, cu atât mai mult cu cât în modificarea propusă este posibil ca un CV să fie înstrăinat la câțiva ani de la momentul emiterii/reinserării. În prezent, CV sunt recunoscute ca venit înainte de tranzacționare, fapt ce poate conduce la dificultăți ale fluxului de numerar pentru producător.

La pct. 23 se propune modificarea alin. (2) și (3) ale art. 14 din Legea nr. 220/2008. Includerea posibilității pentru autoritățile publice ale căror centrale sunt realizate, parțial sau total, din fonduri structurale, în proiecte care nu sunt „generatoare de venit” în sensul prevederilor art. 55 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, de a vinde energia electrică produsă de aceste centrale.

Impunerea obligației pentru furnizorii de energie electrică de a prelua energia electrică produsă de centralele autorităților publice respective, la prețuri negociate, în vederea realizării regularizării financiare (motivația este că regularizarea financiară presupune emiterea de facturi, ceea ce înseamnă că se înregistrează venit; dacă se înregistrează venit este discriminatoriu alocarea energiei în regim negociat doar la un singur furnizor). Pentru a limita aria modificărilor în textul legislativ propus și pentru a păstra o minima coerență cu contractele de finanțare încheiate de autoritățile locale pentru construcția acelor unități de producere, obligația de preluare este impusă numai furnizorilor de energie electrică cu care autoritățile publice respective au încheiat contract de furnizare.

La pct. 23 se propune modificarea alin. (6) al art. 14 din Legea nr. 220/2008. Persoanele juridice au fost eliminate din acest articol deoarece se vor reglementa conform modificărilor aduse de proiectul de act normativ la art. III, respectiv cele care vor modifica art. II din Legea nr.23/2014 Legea nr. 122/2015.

Art. IX și art. XVI Această măsură modifică durata de valabilitate a CV, care va fi de la data emiterii certificatului până la

data de 31 martie 2032, față de 12 luni, cum este în prezent, având ca efect creșterea semnificativă a fluxului de numerar al producătorilor.

La pct. 16 se abrogă alin. (9) al art. 8 al Legii nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare. Alineatul se abrogă deoarece tranzacționarea certificatelor verzi se va realiza conform art. XII din proiectul de act normativ. Măsura de la art. XII prevede ca, începând cu 1 septembrie 2017, certificatele verzi să fie tranzacționate pe piețele centralizate anonime de certificate verzi, cu excepția celor tranzacționate prin contracte bilaterale înainte de data intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

De asemenea, alin.(2) al art. XII stabilește dreptul de a se înregistra la piață numai pentru producătorii din surse regenerabile și furnizorii cu obligație de achiziție de CV. Prin prevederile alin. (2) se instituie excepția privind piața centralizată pentru energia electrică susținută prin certificate verzi, respectiv faptul că pe această piață pot formula oferte de cumpărare de energie electrică toți furnizorii, nu doar cei care au obligație de achiziție de CV cu asumarea suportării costurilor CV asociate energiei electrice achiziționate, în condițiile în care furnizorii nu au dreptul să formuleze oferte de vânzare de CV. Pe de altă parte, prin această formulare, furnizorii care încheie contracte pentru livrarea în viitor de energie electrică pentru consumatorii finali și care doar de la o anumită dată din viitor vor fi încadrați în categoria furnizorilor cu obligație de achiziție, au posibilitatea gestionării prudentiale a portofoliului de achiziție de CV.

La pct. 18 se propune completarea art. 10 al Legii nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare, un nou alineat, alin. (5) și prevede interzicerea tranzacționărilor repetate ale CV, cu excepții pentru cazurile cu deficit de CV la producător. Pentru producătorii angajații în contracte bilaterale care prevăd un anumit număr de CV să fie transmis către furnizor, care din motive independente și neimputabile acestora nu pot atinge acest număr, se instituie excepția privind posibilitatea de a retransacționa CV achiziționate în vederea acoperirii diferenței din contract. Această măsură se impune întrucât măsura de ajutor de stat instituită prin Legea nr. 220/2008, cu completările și modificările ulterioare, este destinată susținerii producătorilor de E-SRE prin schema de ajutor de stat prin certificate verzi și prin urmare trebuie urmărită

valorificarea de către producători a CV obținute în limita numărului de CV susținute prin schemă și evitarea transferării la consumatorii finali a unor costuri suplimentare generate de retransacționarea CV. Sistemul actual, care permite tranzacționarea multiplă, poate crea distorsiuni în piețele de CV.

Art. XIII alin. (1) prevede modificarea prețului minim și maxim de tranzacționare al CV, astfel încât schimbările din prezentul act normativ să nu conducă la o creștere semnificativă a impactului la consumator, având în vedere că nu vor mai exista CV expirate și astfel producătorii de energie electrică din surse regenerabile susținuți prin schema de ajutor de stat prin certificate verzi vor dispune de șansa valorificării CV deținute până la sfârșitul perioadei de valabilitate a schemei de ajutor, în limita numărului de CV susținute, conform cantității statice stabilite. Alin. (2) al art. XIII se propune a se folosi un curs de schimb valutar mediu pentru tot anul precedent.

La pct. 21 se propune modificarea alin. (2<sup>3</sup>) al art. 12 din Legea nr. 220/2008 cu modificările și completările ulterioare, deoarece conform art. XIII, din prezentul proiect de act normativ, OPCOM publică anual pe pagina proprie de Internet valoarea maximă de tranzacționare a certificatului verde, în funcție de cursul mediu de schimb stabilit de BNR pentru anul precedent.

La pct. 19 se propune abrogarea alin. (3) – (5) ale art. 11 din Legea nr. 220/2008 cu modificările și completările ulterioare, deoarece prezentul proiect de act normativ stabilește alt sistem de stabilire a valorilor de tranzacționare.

La pct. 20 și art. XVII se propune reducerea contravalorii certificatelor verzi neachiziționate pe care furnizorii sunt obligați să o plătească în cazul neîndeplinirii cotei obligatorii anuale și respectiv cotei obligatorii anuale de achiziție de certificate verzi pentru trimestrul precedent într-o proporție mai mare sau egală de 90% față de cota anuală obligatorie, care reprezintă dublul valorii maxime a CV, redusă la 35 de Euro.

La pct. 10 se propune modificarea alin. (2<sup>2</sup>) al art. 6 din Legea nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare. Perioada de reinsertie pentru tehnologiile eolian și microhidro a fost mărită pentru a asigura o introducere liniară și uniformă a CV în piață, în scopul reducerii impactului la consumatorul final și protejării pieței de certificate verzi, având în vedere că nu vor mai exista CV

expirate și astfel aproape toate certificatele verzi își vor găsi cumpărător pe piață.

La pct. 10 se propune modificarea alin. (2<sup>3</sup>) și (2<sup>4</sup>) ale art. 6 din Legea nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare. Numărul certificatelor verzi care se acordă pentru energie electrică produsă în centrale realizate cu ajutor investițional se diminuează conform regulilor în domeniul cumulului ajutoarelor de stat. Pentru centralele la care numărul de certificate verzi este subunitar nu se mai amână acordarea acestora, iar pentru centralele la care numărul este supraunitar se aplică prevederile alin. (2<sup>1</sup>) și (2<sup>5</sup>).

La pct. 11 se propune completarea art. 6 din Legea nr. 220/2008, cu două noi alineate, alin. (2<sup>5</sup>) și (2<sup>6</sup>). Perioada de amânare pentru tehnologia solară a fost mărită pentru a asigura o introducere liniară și uniformă a CV în piață, în scopul reducerii impactului la consumatorul final și protejării pieței de certificate verzi, având în vedere că nu vor mai exista CV expirate și astfel aproape toate certificatele verzi își vor găsi cumpărător pe piață. Perioadele de reinsertie pentru toate tehnologiile au fost mărite pentru a asigura o introducere liniară a CV, în scopul reducerii impactului la consumatorul final și protejării pieței de certificate verzi.

Conform studiului independent, centralele cu tehnologie solară vor obține RIR-uri mai bune decât centralele cu tehnologie eolienă și pentru a uniformiza intrarea certificatelor verzi în piață, se vor amâna certificatele verzi pentru tehnologia solară până la sfârșitul anului 2024. Deasemenea „RAPORTUL ANUAL privind activitatea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei” din aprilie 2016, precizează ca există un risc de supracompensare pentru centralele cu tehnologie solară.

La pct. 12 se propune modificarea lit. b), alin. (7) art. 6 din Legea nr. 220/2008. Aceste prevederi aduc clarificări cu privire la calculul numărului de certificate verzi acordate producătorilor care beneficiază atât de sistemul de promovare din Legea nr. 220/2008, cât și de alt ajutor de stat. Calculul numărului de certificate verzi, stabilit de ANRE, se va face ținând cont de valoarea ratelor interne de rentabilitate din Decizia C(2016) 8865 din 16.12.2016.

La pct. 13 se propune modificarea alin. (6) la art. 8 din Legea nr. 220/2008. Această măsură aduce clarificări cu privire la regularizarea valorii certificatelor verzi aferente anului anterior,

limitând valoarea maximă a acestor certificate verzi, ale cărui costuri sunt susținute de consumatorul final, la prețul mediu din piață spot de certificate verzi, având ca efect limitarea posibilelor distorsionări ale prețului certificatului verde.

La pct. 14 se propune completarea cu un nou alineat , alin. (6<sup>1</sup>) la art. 8 din Legea nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere numeroasele probleme ridicate de furnizorii de energie electrică referitoare la modul de facturare și/sau regularizare a CV, considerăm necesară o procedură specifică.

La pct. 15 se propune modificarea alin. (7) al art. 8 din Legea nr. 220/2008 în vederea limitării transferurilor în factura consumatorului a eventualelor penalități primite de furnizori în legătură cu obligațiile de achiziție de certificate verzi.

La pct. 22 se propune abrogarea alin. (3) și (4) al art. 12 din Legea nr. 220/2008. Având în vedere că, de exemplu, pentru anul 2017 conform estimărilor ANRE, doar 50% din CV își vor găsi cumpărător, iar în noua schemă modificată aproape toate CV vor fi vândute, și conform scenariilor din studiul independent ECA, pentru a ne încadra în limita impusă de limitarea impactului mediu în factura consumatorului final de 11,1 Euro/MWh este necesar a nu continua cu indexarea prețurilor certificatelor verzi.

Alin. (2) și (3) ale pct. 23 intră sub incidența Art. III. De asemenea a fost introdus art. III pentru a modifica prevederile în acest domeniu care au fost reglementate prin Legea nr. 23/2014. Alin. (4) al pct. 23 completează prevederile privind vânzarea energiei electrice de către autoritățile publice locale prevăzute la art. 14. alin. (2) din Legea nr. 220/2008.

Pct. 23 se propune modificarea alin. (6) al art. 14 din Legea nr. 220/2008. Persoanele juridice au fost eliminate din acest articol deoarece se vor reglementa conform modificărilor aduse prin prezenta ordonanță de urgență la art. III, respectiv cele care vor modifica art. II din Legea nr. 23/2014 Legea nr. 122/2015.

La pct. 24 se propune abrogarea alin. (5) al art. 14 din Legea nr. 220/2008.

Pct. 26 modifică lit. a) alin. (1) al art. 30 din Legea nr. 220/2008. În vederea definirii clare a contravenției care se sancționează cu amenda de la alin. (2<sup>1</sup>), respectiv a introducerii de

sanțiuni pentru netransmitere/transmitere eronată de date/informații la ANRE.

Pct. 29 modifică quantumul contravențiilor prevăzute la art. 30, alin.(2), respectiv alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 220/2008.

Pct. 30 introduc alin. (2<sup>2</sup>) și (2<sup>3</sup>) la art. 30 din Legea nr. 220/2008 privind quantumul contravenției prevăzută la pct. 31, respectiv pct. 30.

Pct. 31 abrogă alin. (3) al art. 30 din Legea nr. 220/2008. Prin OUG nr. 39/2016, contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate are regimul unei taxe, iar impunerea unei amenzi în cazul neplății unei taxe contravine prevederilor din domeniul fiscal. Pe de altă parte, Legea nu stabilește sancțiuni în cazul netransmiterii de date la ANRE.

Art. II abrogă art. 5 al Legii nr. 122/2015 deoarece în urma analizei posibilității de implementare a prevederilor acestuia a rezultat o altă variantă a prevederilor care este cuprinsă în prezentul OUG, respectiv art. III.

Art. IV completează prevederile privind vânzarea energiei electrice de către autoritățile publice locale prevăzute la art. II din Legea nr. 23/2014.

Art. V prevede actualizarea de către ANRE a cadrului de reglementare, ca urmare a modificărilor și completărilor prevăzute la art. I.

Art. X Impune limitarea perioadei de valabilitate a contractelor bilaterale nou încheiate.

Art. XI alin. (2) interzice încheierea de acte adiționale pentru majorarea cantității de certificate verzi tranzacționate prin contractele bilaterale încheiate anterior intrării în vigoare a prezentului OUG.

Art. XIV reglementează elaborarea cadrului legal necesar pentru a asigura comercializarea energiei electrice produse și livrate în rețeaua electrică de centralele electrice.

Art. XV aduce clarificări cu privire la modul de calcul al prețului CV, până la înființarea pieței centralizate anonime de CV. În factura de energie electrică transmisă consumatorilor finali prețul certificatelor verzi este calculat ca preț mediu ponderat al prețurilor de închidere din sesiunile de tranzacționare organizate pe piața centralizată de certificate verzi din luna anterioară facturării. În situația în care într-o lună nu sunt organizate sesiuni de



	<p>tranzacționare pe piața centralizată de certificate verzi, prețul certificatelor verzi se consideră a fi prețul mediu ponderat al prețurilor de închidere din sesiunile de tranzacționare organizate pe piața centralizată de certificate verzi din ultima lună disponibilă.</p> <p>Art. XVIII introduce contravenția și cuantumul acesteia pentru încălcarea prevederilor art. XI.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Comisia Europeană a emis Decizia Comisiei Europene C(2016) 8865/16.12.2016 de aprobare a modificărilor propuse pentru schema de sprijin și a fost transmisă autorităților Române în data de 16 decembrie 2016.
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b></p> <p><b><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Impactul asupra consumatorilor de energie electrică este constant pe toată perioada schemei.</p> <p>Subliniem că măsura propusă are în vedere suportabilitatea schemei de sprijin în factura de energie electrică. Estimarea valorii medii a impactului la consumatorul final pentru anul 2017 este de 47 RON/MWh, comparativ cu 42 RON/MWh în 2016. Potrivit calculelor efectuate în cadrul unui studiu independent acesta va fi valoarea maximă pe toată perioada de valabilitate a schemei, care poate fi modificat în funcție de prețul CV și consumul de energie electrică. Trendul impactului la consumator este descendent pe perioada de valabilitate a schemei suport, în condițiile în care există un surplus de certificate în piața de CV până la închiderea schemei de sprijin, în anul 2031.</p>
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	<p>Măsurile propuse au ca scop găsirea unui echilibru între interesele investitorilor din sectorul energiilor regenerabile și interesele investitorilor din sectoarele economice expuse unui risc semnificativ de relocare.</p> <p>Măsurile propuse sunt în concordanță cu legislația UE în domeniul ajutorului de stat, precum și cu angajamentul asumat de autoritățile române în cadrul Ajutorului de stat SA 33134 – România – “Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie”.</p>

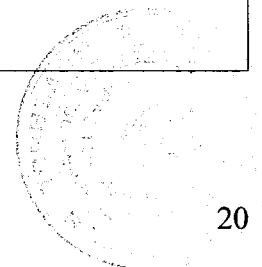
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ asigură stabilitatea mediului de afaceri, menținerea și continuarea dezvoltării investițiilor în domeniul producerii de energie regenerabilă în România.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ a fost supus evaluării impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii – Testul IMM, avizul este favorabil.
<b>3. Impactul social</b>	<p>S-a avut în vedere minimizarea impactului la consumatorul final, în contextul susținerii în continuare a producerii energiei din surse regenerabile, astfel încât să se mențină nivelul țintei naționale de 24%.</p> <p>De asemenea, se previne efectul social negativ provocat de posibila restrângere a activității industriale din cauza pierderilor de competitivitate în urma creșterii prețului final al energiei electrice.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	<p>În prezent Romania se situează pe una din cele mai bune poziții din UE cu privire la respectarea traiectoriei indicative de atingere a țintei naționale obligatorii pentru 2020. Trebuie menționat că România a atins deja în anul 2014 ținta obligatorie națională privind ponderea energiei regenerabile în consumul intern de energie stabilită de Directiva 2009/28/CE pentru anul 2020, respectiv 24%. În 2014, ponderea energiei regenerabile în consumul intern brut al României era de 24,86% (EUROSTAT).</p> <p>Prin prevederile normative propuse se asigură toate condițiile pentru menținerea nivelului țintei la care România s-a angajat.</p> <p>Acordarea certificatelor verzi producătorilor de energie din surse regenerabile trebuie să se realizeze cu respectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare din domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor.</p>
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- lei -

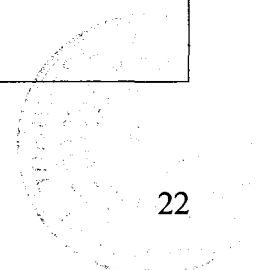
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a</p>	<p>ANRE va elabora până la 1 iunie 2017 cadrul de reglementare necesar funcționării piețelor centralizate anonime de certificate verzi și pieței centralizate pentru energia electrică susținută prin schema de ajutor de stat.</p> <p>Se va adapta cadrul legal pentru asigurarea comercializării energiei electrice produse și livrate în rețeaua electrică de centralele electrice din surse regenerabile cu putere instalată sub 100kW pe loc de consum, aparținând persoanelor fizice.</p>					



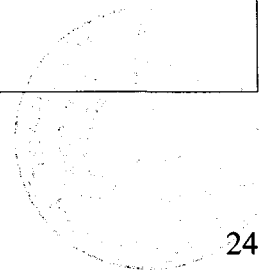
<p>proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
<p><b>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitar</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

<b>6. Alte informații</b>	Modificările aduse prin proiectul de act normativ sunt în conformitate cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ a fost supus procesului de consultare publică pe pagina de web a Ministerului Energiei din data de 26.10.2016. La grupul de lucru au participat ANRE, OPCOM, Consiliul Concurenței, asociațiile patronale RWEA și PATRES, producători de energie din surse regenerabile, și consumatorii ABIEC și INFOCONS, etc. Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate și nu au avut observații.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a</b>	Nu este cazul



<b>structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.178/2017.     Adresa Consiliului Concurenței nr.1720/2017
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<i><b>Secțiunea a 7-a</b></i> <i><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></i>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea</b>	Nu este cazul

<b>elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul <a href="http://www.energie.gov.ro">www.energie.gov.ro</a> .
<b>3. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative.

**PRIM – MINISTRU**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.